



ESCRITÓRIO TÉCNICO DE ASSESSORIA ATUARIAL S/S LTDA.

CA/134/2022

São Paulo, 25 de abril de 2022.

**Previdência Social dos Servidores do Município de Guarujá – GUARUJÁ  
PREVIDÊNCIA**

A/C Sr. Edler Antonio da Silva

Ref.: **RELATÓRIO DE GOVERNANÇA CORPORATIVA – base 2021**

Prezados Senhores

Em atendimento ao solicitado, vimos apresentar subsídio para alimentação do Relatório de Governança Corporativa posicionado em 31/12/2021, visando atendimento aos requisitos descritos na versão 3.3 do Manual do Pró-Gestão RPPS, publicado em 11/02/2022, que assim estrutura as informações que constituirão o relatório:

- a) Dados dos segurados, receitas e despesas
- b) Evolução da situação atuarial
- c) Gestão de investimentos
- d) Publicação das atividades dos órgãos colegiados
- e) Atividades institucionais
- f) Canais de atendimento

A realização dos mais recentes estudo atuariais possibilita-nos contribuir com material referente aos dois primeiros quesitos, como segue:

- a) Dados dos segurados, receitas e despesas**



ESCRITÓRIO TÉCNICO DE ACESSORIA ATUARIAL S/S LTDA.

#### Fundo em Capitalização

quantitativo	2020	2021
segurados ativos	3.293	3.301
aposentados	33	43
pensionistas	41	66

#### Fundo em Repartição

quantitativo	2020	2021
segurados ativos	2.327	2.207
aposentados	218	302
pensionistas	61	81

### RECEITAS

#### Fundo em Capitalização

origem	contribuições	
	2020	2021
segurados ativos	18.735.835,13	
aposentados	1.982,58	
pensionistas	10.444,05	
ente	22.959.914,32	
parcelamentos/outras receitas	0,00	
<b>receita total</b>	<b>41.708.176,08</b>	

#### Fundo em Repartição

origem	contribuições	
	2020	2021
segurados ativos	24.734.764,32	
aposentados	462.533,13	
pensionistas	250.729,43	
ente	30.311.329,37	
parcelamentos/outras receitas	14.525,91	
<b>receita total</b>	<b>55.773.882,16</b>	



## DESPESAS

### Fundo em Capitalização

benefício	2020	2021
aposentadorias programadas	840.214,51	1.174.420,95
aposentadorias especiais - professores	-	197.670,86
outras aposentadorias especiais	126.920,22	-
aposentadorias por incapacidade	285.401,42	407.610,13
pensões por morte	1.117.172,27	1.797.107,58
<b>despesas com benefícios</b>	<b>2.369.708,42</b>	<b>3.576.809,52</b>

### Fundo em Repartição

benefício	2020	2021
aposentadorias programadas	5.941.178,19	9.898.017,93
aposentadorias especiais - professores	4.792.733,84	6.827.738,49
outras aposentadorias especiais	-	14.170,64
aposentadorias por incapacidade	387.140,90	597.239,55
pensões por morte	3.286.907,72	4.397.244,51
<b>despesas com benefícios</b>	<b>14.407.960,65</b>	<b>21.734.411,12</b>

A complementação com os valores relativos a receitas em 2021 aguardam finalização da construção e preenchimento do DRAA do presente exercício, pendente de informação relativa à definição do plano de amortização do deficit atuarial, adiante comentado.

Poderão ser acrescentadas pelo RPPS informações relativas a resumo das folhas de pagamentos, arrecadação de contribuições, parcelamentos previdenciários e outras receitas, pagamento de benefícios e outras despesas.

### **b) Evolução da situação atuarial**

Para a alimentação deste item o manual do Pró-Gestão pede informações sobre custo previdenciário total, evolução quantitativa e qualitativa dos custos por tipo de benefício, evolução do resultado relativo ao equilíbrio financeiro e atuarial e do



plano de custeio, cujos dados são extraídos dos mais recentes estudos atuariais, adiante expostos.

Considerando que o teor de tal relatório venha a ser exposto a público pouco afeito aos termos comuns à gestão do RPPS, convém apresentar uma explicação simplificada de sua constituição, introduzindo a seguinte diferenciação básica dos fundos:

Com o intuito de melhor cuidar da responsabilidade do plano de benefícios previdenciários e dos recursos disponíveis para sua satisfação, foram separadas as massas formadas pelo grupo de segurados existente em 31/12/2000 e por aquele dos admitidos a partir de 01/01/2001, incumbida ao primeiro grupo a administração pelo Fundo em Repartição (antigamente denominado Plano Financeiro) e ao segundo grupo a administração pelo Fundo em Capitalização (anteriormente conhecido como Plano Previdenciário).

Ambos os fundos contam com contribuições realizadas por servidores em atividade, aposentados, pensionistas e ente federativo. A diferença básica reside no fato que toda insuficiência financeira do Fundo em Repartição é diretamente assumida pelo ente federativo. Quando se constata insuficiência no Fundo em Capitalização, implementa-se um plano de amortização do deficit atuarial nos moldes determinados pela regulamentação em vigor.

Há ainda um terceiro grupo, tratado como Mantidos pelo Tesouro e formado por elegíveis a benefício à época da criação do RPPS, cujos pagamentos de proventos de aposentadoria e pensão são totalmente cobertos pelo ente federativo. Tal grupo não conta com ativos garantidores ou qualquer tipo de reserva, compensação ou plano de amortização de deficit, uma vez que o conceito de equilíbrio financeiro e atuarial preconizado pela regulamentação em vigor não se aplica a essa classe de grupo em extinção. Composto por 60 aposentados e 32 pensionistas em 31/12/2021, calculou-se um montante de provisão matemática da ordem de R\$



88.885.795,59, evidenciando o caráter de extinção do grupo pela comparação com a mesma grandeza medida em 31/12/2020: R\$ 124.673.680,54.

**b.1) Custo previdenciário total e evolução quantitativa e qualitativa dos custos por tipo de benefício**

**Fundo em Capitalização**

BENEFÍCIOS PREVIDENCIÁRIOS	CUSTO SOBRE O TOTAL DA FOLHA DE PESSOAL ATIVO				
	dezembro/2020		dezembro/2021		variação
	Custo Anual Previsto (R\$)	Alíquota Normal Calculada	Custo Anual Previsto (R\$)	Alíquota Normal Calculada	
Aposentadoria por Tempo de Contribuição, Idade e Compulsória	41.395.881,07	21,50%	41.003.454,23	21,60%	-0,9%
Aposentadoria por Incapacidade	4.486.158,27	2,33%	4.461.023,96	2,35%	-0,6%
Pensão por Morte de ativo	8.433.207,40	4,38%	8.352.555,49	4,40%	-1,0%
Pensão por Morte de aposentado	1.906.135,92	0,99%	1.898.308,07	1,00%	-0,4%
Pensão por Morte de inválido	96.269,49	0,05%	94.915,40	0,05%	-1,4%
Alíquota Administrativa	1.925.389,82	1,00%	1.898.308,07	1,00%	-1,4%
<b>TOTAL</b>	<b>58.243.041,96</b>	<b>30,25%</b>	<b>57.708.565,21</b>	<b>30,40%</b>	<b>-0,9%</b>

**Fundo em Repartição**

BENEFÍCIOS PREVIDENCIÁRIOS	CUSTO SOBRE O TOTAL DA FOLHA DE PESSOAL ATIVO				
	dezembro/2020		dezembro/2021		variação
	Custo Anual Previsto (R\$)	Alíquota Normal Calculada	Custo Anual Previsto (R\$)	Alíquota Normal Calculada	
Aposentadoria por Tempo de Contribuição, Idade e Compulsória	92.297.450,90	38,61%	99.187.716,80	43,07%	7,5%
Aposentadoria por Incapacidade	14.701.614,17	6,15%	14.923.064,89	6,48%	1,5%
Pensão por Morte de ativo	21.490.652,26	8,99%	21.071.920,33	9,15%	-1,9%
Pensão por Morte de aposentado	2.462.221,56	1,03%	2.418.089,22	1,05%	-1,8%
Pensão por Morte de inválido	119.525,32	0,05%	115.147,11	0,05%	-3,7%
Alíquota Administrativa	2.390.506,37	1,00%	2.302.942,11	1,00%	-3,7%
<b>TOTAL</b>	<b>133.461.970,58</b>	<b>55,83%</b>	<b>140.018.880,46</b>	<b>60,80%</b>	<b>4,9%</b>



Sugerimos o acréscimo de quadro demonstrando a quantidade de benefícios concedidos em cada exercício, discriminando por tipo de cobertura, como segue:

TIPO DE COBERTURA	BENEFÍCIOS PAGOS					
	Fundo em Capitalização			Fundo em Repartição		
	dez/2020	dez/2021	variação	dez/2020	dez/2021	variação
Aposentadoria por Tempo de Contribuição, Idade e Compulsória			#DIV/0!			#DIV/0!
Aposentadoria por Incapacidade			#DIV/0!			#DIV/0!
Pensão por Morte de ativo			#DIV/0!			#DIV/0!
Pensão por Morte de aposentado			#DIV/0!			#DIV/0!
Pensão por Morte de inválido			#DIV/0!			#DIV/0!

Poderão ser acrescentadas observações e menção a ocorrências que o RPPS considerar interessantes para conhecimento público, relativas aos benefícios.

## b.2) Evolução do resultado relativo ao equilíbrio financeiro e atuarial

### Fundo em Capitalização

	dezembro/2020	dezembro/2021	variação		
Ativos Garantidores do Plano	632.455.902,92	687.746.859,55	8,7%		
Provisões Matemáticas	904.658.189,74	1.008.010.423,51	11,4%		
Compensação Previdenciária	116.053.134,21	110.521.454,84	-4,8%		
<b>Resultado atuarial</b>	-	<b>156.149.152,61</b>	-	<b>209.742.109,12</b>	34,3%
Deficit Equacionado:		0,00	-66.390.883,58		
Valor da insuficiência financeira		0,00	0,00		
Deficit Atuarial a Equacionar	-156.149.152,61	-143.351.225,54	-8,2%		



### Fundo em Repartição

	dezembro/2020	dezembro/2021	variação
Ativos Garantidores do Plano	140.507.571,41	190.113.940,76	35,3%
Provisões Matemáticas	3.018.019.922,44	3.349.050.845,85	11,0%
Compensação Previdenciária	259.676.289,15	246.455.859,58	-5,1%
<b>Resultado atuarial</b>	<b>- 2.617.836.061,88</b>	<b>- 2.912.481.045,52</b>	<b>11,3%</b>
Deficit Equacionado:	-2.617.836.061,88	-2.912.481.045,52	11,3%
Valor da insuficiência financeira	-2.617.836.061,88	-2.912.481.045,52	11,3%
Deficit Atuarial a Equacionar	0,00	0,00	

O resultado atuarial exprime a comparação entre os recursos disponíveis do plano de benefícios previdenciários e a responsabilidade assumida para com os segurados.

Como recursos reúnem-se os ativos garantidores (patrimônio), a compensação previdenciária entre o RPPS e outros regimes próprios ou o RGPS e o plano de amortização do deficit atuarial implementado na legislação do ente federativo.

As provisões matemáticas representam a responsabilidade do RPPS, na forma da soma dos benefícios já concedidos a aposentados e pensionistas com os a conceder aos futuros beneficiários, projetados mediante associação de técnicas estatísticas, atuariais e financeiras ao conhecimento das características do grupo segurado.



Ao subtrair a responsabilidade dos recursos disponíveis, tem-se o resultado atuarial. Quando os recursos superam a responsabilidade, tem-se superavit atuarial; se os recursos equivalem à responsabilidade, o plano está atuarialmente equilibrado; se os recursos são inferiores à responsabilidade, há deficit atuarial.

**b.2.1) Resultado atuarial no Fundo em Capitalização:**

Ao identificar a ocorrência de deficit atuarial na avaliação posicionada em 31/12/2020, por intermédio da Lei nº 4.957, de 22/12/2021, a municipalidade instituiu um plano de amortização desse deficit, canalizando aportes anuais inicialmente fixados em R\$ 3.826.815,34. O montante desse plano de amortização, a ser desenvolvido ao longo de 41 anos, perfaria R\$ 66.390.883,58, na tabela (pg. 6) revelado como “Deficit Equacionado”.

Com a atualização da situação do RPPS retratada nas conclusões do estudo atuarial posicionado em 31/12/2021, verificou-se a insuficiência do plano de amortização, restando um “Deficit Atuarial a Equacionar” equivalente a R\$ 143.351.225,54, acarretando a proposição de ajuste do plano, apresentando-se 3 possibilidades construídas sob a rigidez do estabelecido na Portaria MF nº 464/2018, dentre as quais RPPS e Prefeitura manifestarão opção por uma das formas, com ou sem a utilização do Limite de Deficit Atuarial (LDA) calculado pela duração do passivo do fundo de previdência ou pela sobrevida média de aposentados e pensionistas. Tal definição, pendente até o momento da elaboração do presente trabalho, tomará forma de projeto de lei a ser encaminhado para apreciação do Poder Legislativo, com a necessária implementação dentro do presente exercício.

**b.2.2) Resultado atuarial no Fundo em Repartição**

Analogamente ao referido no Fundo em Capitalização, subtraem-se as “Provisões Matemáticas” da soma dos “Ativos Garantidores” com a “Compensação



Previdenciária”, cabendo ao ente federativo a cobertura do valor correspondente a R\$ 2.912.481.045,52, calculado na data-base 31/12/2021.

Visualização resumida da relação entre patrimônio do RPPS e as provisões matemáticas é oferecida pelo Índice de Cobertura, expressa em percentual:

#### Fundo em Capitalização

data-base	Provisão Matemática	Ativos Garantidores	Índice de Cobertura
dez/2021	1.008.010.423,51	687.746.859,55	68,23%
dez/2020	904.658.189,74	632.455.902,92	69,91%
dez/2019	754.119.887,56	556.842.486,19	73,84%

#### Fundo em Repartição

data-base	Provisão Matemática	Ativos Garantidores	Índice de Cobertura
dez/2021	3.349.050.845,85	190.113.940,76	5,68%
dez/2020	3.018.019.922,44	140.507.571,41	4,66%
dez/2019	2.936.896.281,88	87.712.697,49	2,99%

Os fatores que mais influenciam na margem entre os recursos disponíveis pelo plano de benefícios e a responsabilidade assumida para com o grupo segurado assim se apresentam:

- taxas de juros decrescentes a cada ano, em procedimento determinado pela Portaria MF nº 464/2018, acarretando aumento no cálculo do valor presente das provisões matemáticas;
- rentabilidade dos ativos garantidores afetada pela situação macroeconômica;



- atualização de tábuas de mortalidade, refletindo aumento da sobrevida média do grupo e, portanto, do compromisso de cobertura da massa segurada;
- envelhecimento do grupo agravado pela falta de renovação devido à restrição da legislação federal a contratações;
- redução do tempo disponível para que o fundo reúna as condições para quitação do compromisso com cada participante, revelando um valor a ser reservado maior, dada a proximidade da entrega do benefício.

### **b.3)** Plano de custeio

O estudo atuarial posicionado em 31/12/2021 estabeleceu as seguintes referências para os custos previdenciários:

#### **b.3.1)** Custeio normal

##### Fundo em Capitalização

<b>Categoria</b>	<b>Valor anual da base de cálculo</b>	<b>Alíquota definida na avaliação</b>	<b>Valor da contribuição esperada</b>
Ente Federativo	189.830.806,62	15,40%	29.233.944,22
Taxa de Administração	189.830.806,62	1,50%	2.847.462,10
Aporte Anual para Custeio das Despesas Administrativas	-	-	-
<b>Ente Federativo - Total</b>	<b>189.830.806,62</b>	<b>16,90%</b>	<b>32.081.406,32</b>
Segurados Ativos	189.830.806,62	14,00%	26.576.312,93
Aposentados	37.998,35	14,00%	5.319,77
Pensionistas	548.544,36	14,00%	76.796,21
<b>TOTAL</b>		<b>30,90%</b>	<b>58.739.835,22</b>



### Fundo em Repartição

Categoria	Valor anual da base de cálculo	Alíquota definida na avaliação	Valor da contribuição esperada
Ente Federativo	230.294.211,29	15,40%	35.465.308,54
Taxa de Administração	230.294.211,29	1,50%	3.454.413,17
Aporte Anual para Custeio das Despesas Administrativas	-	-	-
Ente Federativo - Total	230.294.211,29	16,90%	38.919.721,71
Segurados Ativos	230.294.211,29	14,00%	32.241.189,58
Aposentados	1.465.831,90	14,00%	205.216,47
Pensionistas	513.890,78	14,00%	71.944,71
<b>TOTAL</b>		<b>30,90%</b>	<b>71.438.072,46</b>

#### b.3.2) Custeio suplementar (Fundo em Capitalização)

- Lei nº 4.957/2021: anuidades equivalentes a R\$ 3.826.815,34 até 2061.
- Ajuste do plano de amortização do deficit atuarial em função da escolha entre os cenários apresentados no Relatório da Avaliação Atuarial posicionada em 31/12/2021 pendente de definição até o momento da elaboração do presente relatório. A atualização do plano de amortização será implementada em lei municipal, cancelando e substituindo o plano estabelecido na Lei nº 4.957/2021.

Colocamo-nos à disposição para eventual necessidade de complementação e esclarecimento.

Atenciosamente

**Escritório Técnico de Assessoria Atuarial S/S Ltda.**

Otto Costa Jr.

Richard Dutzmann  
Atuário Diretor