



ESCRITÓRIO TÉCNICO DE ASSESSORIA ATUARIAL S/S LTDA.

CA/134/2022

São Paulo, 25 de abril de 2022.

**Previdência Social dos Servidores do Município de Guarujá – GUARUJÁ
PREVIDÊNCIA**

A/C Sr. Edler Antonio da Silva

Ref.: **RELATÓRIO DE GOVERNANÇA CORPORATIVA – base 2021**

Prezados Senhores

Em atendimento ao solicitado, vimos apresentar subsídio para alimentação do Relatório de Governança Corporativa posicionado em 31/12/2021, visando atendimento aos requisitos descritos na versão 3.3 do Manual do Pró-Gestão RPPS, publicado em 11/02/2022, que assim estrutura as informações que constituirão o relatório:

- a) Dados dos segurados, receitas e despesas
- b) Evolução da situação atuarial
- c) Gestão de investimentos
- d) Publicação das atividades dos órgãos colegiados
- e) Atividades institucionais
- f) Canais de atendimento

A realização dos mais recentes estudo atuariais possibilita-nos contribuir com material referente aos dois primeiros quesitos, como segue:

- a) Dados dos segurados, receitas e despesas**



Fundo em Capitalização

quantitativo	2020	2021
segurados ativos	3.293	3.301
aposentados	33	43
pensionistas	41	66

Fundo em Repartição

quantitativo	2020	2021
segurados ativos	2.327	2.207
aposentados	218	302
pensionistas	61	81

RECEITAS

Fundo em Capitalização

origem	contribuições	
	2020	2021
segurados ativos	18.735.835,13	
aposentados	1.982,58	
pensionistas	10.444,05	
ente	22.959.914,32	
parcelamentos/outras receitas	0,00	
receita total	41.708.176,08	

Fundo em Repartição

origem	contribuições	
	2020	2021
segurados ativos	24.734.764,32	
aposentados	462.533,13	
pensionistas	250.729,43	
ente	30.311.329,37	
parcelamentos/outras receitas	14.525,91	
receita total	55.773.882,16	



DESPEAS

Fundo em Capitalização

benefício	2020	2021
aposentadorias programadas	840.214,51	1.174.420,95
aposentadorias especiais - professores	-	197.670,86
outras aposentadorias especiais	126.920,22	-
aposentadorias por incapacidade	285.401,42	407.610,13
pensões por morte	1.117.172,27	1.797.107,58
despesas com benefícios	2.369.708,42	3.576.809,52

Fundo em Repartição

benefício	2020	2021
aposentadorias programadas	5.941.178,19	9.898.017,93
aposentadorias especiais - professores	4.792.733,84	6.827.738,49
outras aposentadorias especiais	-	14.170,64
aposentadorias por incapacidade	387.140,90	597.239,55
pensões por morte	3.286.907,72	4.397.244,51
despesas com benefícios	14.407.960,65	21.734.411,12

A complementação com os valores relativos a receitas em 2021 aguardam finalização da construção e preenchimento do DRAA do presente exercício, pendente de informação relativa à definição do plano de amortização do deficit atuarial, adiante comentado.

Poderão ser acrescentadas pelo RPPS informações relativas a resumo das folhas de pagamentos, arrecadação de contribuições, parcelamentos previdenciários e outras receitas, pagamento de benefícios e outras despesas.

b) Evolução da situação atuarial

Para a alimentação deste item o manual do Pró-Gestão pede informações sobre custo previdenciário total, evolução quantitativa e qualitativa dos custos por tipo de benefício, evolução do resultado relativo ao equilíbrio financeiro e atuarial e do



plano de custeio, cujos dados são extraídos dos mais recentes estudos atuariais, adiante expostos.

Considerando que o teor de tal relatório venha a ser exposto a público pouco afeito aos termos comuns à gestão do RPPS, convém apresentar uma explicação simplificada de sua constituição, introduzindo a seguinte diferenciação básica dos fundos:

Com o intuito de melhor cuidar da responsabilidade do plano de benefícios previdenciários e dos recursos disponíveis para sua satisfação, foram separadas as massas formadas pelo grupo de segurados existente em 31/12/2000 e por aquele dos admitidos a partir de 01/01/2001, incumbida ao primeiro grupo a administração pelo Fundo em Repartição (antigamente denominado Plano Financeiro) e ao segundo grupo a administração pelo Fundo em Capitalização (anteriormente conhecido como Plano Previdenciário).

Ambos os fundos contam com contribuições realizadas por servidores em atividade, aposentados, pensionistas e ente federativo. A diferença básica reside no fato que toda insuficiência financeira do Fundo em Repartição é diretamente assumida pelo ente federativo. Quando se constata insuficiência no Fundo em Capitalização, implementa-se um plano de amortização do deficit atuarial nos moldes determinados pela regulamentação em vigor.

Há ainda um terceiro grupo, tratado como Mantidos pelo Tesouro e formado por elegíveis a benefício à época da criação do RPPS, cujos pagamentos de proventos de aposentadoria e pensão são totalmente cobertos pelo ente federativo. Tal grupo não conta com ativos garantidores ou qualquer tipo de reserva, compensação ou plano de amortização de deficit, uma vez que o conceito de equilíbrio financeiro e atuarial preconizado pela regulamentação em vigor não se aplica a essa classe de grupo em extinção. Composto por 60 aposentados e 32 pensionistas em 31/12/2021, calculou-se um montante de provisão matemática da ordem de R\$



88.885.795,59, evidenciando o caráter de extinção do grupo pela comparação com a mesma grandeza medida em 31/12/2020: R\$ 124.673.680,54.

b.1) Custo previdenciário total e evolução quantitativa e qualitativa dos custos por tipo de benefício

Fundo em Capitalização

BENEFÍCIOS PREVIDENCIÁRIOS	CUSTO SOBRE O TOTAL DA FOLHA DE PESSOAL ATIVO				
	dezembro/2020		dezembro/2021		variação
	Custo Anual Previsto (R\$)	Alíquota Normal Calculada	Custo Anual Previsto (R\$)	Alíquota Normal Calculada	
Aposentadoria por Tempo de Contribuição, Idade e Compulsória	41.395.881,07	21,50%	41.003.454,23	21,60%	-0,9%
Aposentadoria por Incapacidade	4.486.158,27	2,33%	4.461.023,96	2,35%	-0,6%
Pensão por Morte de ativo	8.433.207,40	4,38%	8.352.555,49	4,40%	-1,0%
Pensão por Morte de aposentado	1.906.135,92	0,99%	1.898.308,07	1,00%	-0,4%
Pensão por Morte de inválido	96.269,49	0,05%	94.915,40	0,05%	-1,4%
Alíquota Administrativa	1.925.389,82	1,00%	1.898.308,07	1,00%	-1,4%
TOTAL	58.243.041,96	30,25%	57.708.565,21	30,40%	-0,9%

Fundo em Repartição

BENEFÍCIOS PREVIDENCIÁRIOS	CUSTO SOBRE O TOTAL DA FOLHA DE PESSOAL ATIVO				
	dezembro/2020		dezembro/2021		variação
	Custo Anual Previsto (R\$)	Alíquota Normal Calculada	Custo Anual Previsto (R\$)	Alíquota Normal Calculada	
Aposentadoria por Tempo de Contribuição, Idade e Compulsória	92.297.450,90	38,61%	99.187.716,80	43,07%	7,5%
Aposentadoria por Incapacidade	14.701.614,17	6,15%	14.923.064,89	6,48%	1,5%
Pensão por Morte de ativo	21.490.652,26	8,99%	21.071.920,33	9,15%	-1,9%
Pensão por Morte de aposentado	2.462.221,56	1,03%	2.418.089,22	1,05%	-1,8%
Pensão por Morte de inválido	119.525,32	0,05%	115.147,11	0,05%	-3,7%
Alíquota Administrativa	2.390.506,37	1,00%	2.302.942,11	1,00%	-3,7%
TOTAL	133.461.970,58	55,83%	140.018.880,46	60,80%	4,9%



Sugerimos o acréscimo de quadro demonstrando a quantidade de benefícios concedidos em cada exercício, discriminando por tipo de cobertura, como segue:

TIPO DE COBERTURA	BENEFÍCIOS PAGOS					
	Fundo em Capitalização			Fundo em Repartição		
	dez/2020	dez/2021	variação	dez/2020	dez/2021	variação
Aposentadoria por Tempo de Contribuição, Idade e Compulsória			#DIV/0!			#DIV/0!
Aposentadoria por Incapacidade			#DIV/0!			#DIV/0!
Pensão por Morte de ativo			#DIV/0!			#DIV/0!
Pensão por Morte de aposentado			#DIV/0!			#DIV/0!
Pensão por Morte de inválido			#DIV/0!			#DIV/0!

Poderão ser acrescentadas observações e menção a ocorrências que o RPPS considerar interessantes para conhecimento público, relativas aos benefícios.

b.2) Evolução do resultado relativo ao equilíbrio financeiro e atuarial

Fundo em Capitalização

	dezembro/2020	dezembro/2021	variação		
Ativos Garantidores do Plano	632.455.902,92	687.746.859,55	8,7%		
Provisões Matemáticas	904.658.189,74	1.008.010.423,51	11,4%		
Compensação Previdenciária	116.053.134,21	110.521.454,84	-4,8%		
Resultado atuarial	-	156.149.152,61	-	209.742.109,12	34,3%
Deficit Equacionado:		0,00	-66.390.883,58		
Valor da insuficiência financeira		0,00	0,00		
Deficit Atuarial a Equacionar	-156.149.152,61	-143.351.225,54	-8,2%		



Fundo em Repartição

	dezembro/2020	dezembro/2021	variação
Ativos Garantidores do Plano	140.507.571,41	190.113.940,76	35,3%
Provisões Matemáticas	3.018.019.922,44	3.349.050.845,85	11,0%
Compensação Previdenciária	259.676.289,15	246.455.859,58	-5,1%
Resultado atuarial	- 2.617.836.061,88	- 2.912.481.045,52	11,3%
Deficit Equacionado:	-2.617.836.061,88	-2.912.481.045,52	11,3%
Valor da insuficiência financeira	-2.617.836.061,88	-2.912.481.045,52	11,3%
Deficit Atuarial a Equacionar	0,00	0,00	

O resultado atuarial exprime a comparação entre os recursos disponíveis do plano de benefícios previdenciários e a responsabilidade assumida para com os segurados.

Como recursos reúnem-se os ativos garantidores (patrimônio), a compensação previdenciária entre o RPPS e outros regimes próprios ou o RGPS e o plano de amortização do deficit atuarial implementado na legislação do ente federativo.

As provisões matemáticas representam a responsabilidade do RPPS, na forma da soma dos benefícios já concedidos a aposentados e pensionistas com os a conceder aos futuros beneficiários, projetados mediante associação de técnicas estatísticas, atuariais e financeiras ao conhecimento das características do grupo segurado.



Ao subtrair a responsabilidade dos recursos disponíveis, tem-se o resultado atuarial. Quando os recursos superam a responsabilidade, tem-se superavit atuarial; se os recursos equivalem à responsabilidade, o plano está atuarialmente equilibrado; se os recursos são inferiores à responsabilidade, há deficit atuarial.

b.2.1) Resultado atuarial no Fundo em Capitalização:

Ao identificar a ocorrência de deficit atuarial na avaliação posicionada em 31/12/2020, por intermédio da Lei nº 4.957, de 22/12/2021, a municipalidade instituiu um plano de amortização desse deficit, canalizando aportes anuais inicialmente fixados em R\$ 3.826.815,34. O montante desse plano de amortização, a ser desenvolvido ao longo de 41 anos, perfaria R\$ 66.390.883,58, na tabela (pg. 6) revelado como “Deficit Equacionado”.

Com a atualização da situação do RPPS retratada nas conclusões do estudo atuarial posicionado em 31/12/2021, verificou-se a insuficiência do plano de amortização, restando um “Deficit Atuarial a Equacionar” equivalente a R\$ 143.351.225,54, acarretando a proposição de ajuste do plano, apresentando-se 3 possibilidades construídas sob a rigidez do estabelecido na Portaria MF nº 464/2018, dentre as quais RPPS e Prefeitura manifestarão opção por uma das formas, com ou sem a utilização do Limite de Deficit Atuarial (LDA) calculado pela duração do passivo do fundo de previdência ou pela sobrevida média de aposentados e pensionistas. Tal definição, pendente até o momento da elaboração do presente trabalho, tomará forma de projeto de lei a ser encaminhado para apreciação do Poder Legislativo, com a necessária implementação dentro do presente exercício.

b.2.2) Resultado atuarial no Fundo em Repartição

Analogamente ao referido no Fundo em Capitalização, subtraem-se as “Provisões Matemáticas” da soma dos “Ativos Garantidores” com a “Compensação



ESCRITÓRIO TÉCNICO DE ASSESSORIA ATUARIAL S/S LTDA.

Previdenciária”, cabendo ao ente federativo a cobertura do valor correspondente a R\$ 2.912.481.045,52, calculado na data-base 31/12/2021.

Visualização resumida da relação entre patrimônio do RPPS e as provisões matemáticas é oferecida pelo Índice de Cobertura, expressa em percentual:

Fundo em Capitalização

data-base	Provisão Matemática	Ativos Garantidores	Índice de Cobertura
dez/2021	1.008.010.423,51	687.746.859,55	68,23%
dez/2020	904.658.189,74	632.455.902,92	69,91%
dez/2019	754.119.887,56	556.842.486,19	73,84%

Fundo em Repartição

data-base	Provisão Matemática	Ativos Garantidores	Índice de Cobertura
dez/2021	3.349.050.845,85	190.113.940,76	5,68%
dez/2020	3.018.019.922,44	140.507.571,41	4,66%
dez/2019	2.936.896.281,88	87.712.697,49	2,99%

Os fatores que mais influenciam na margem entre os recursos disponíveis pelo plano de benefícios e a responsabilidade assumida para com o grupo segurado assim se apresentam:

- taxas de juros decrescentes a cada ano, em procedimento determinado pela Portaria MF nº 464/2018, acarretando aumento no cálculo do valor presente das provisões matemáticas;
- rentabilidade dos ativos garantidores afetada pela situação macroeconômica;



- atualização de tábuas de mortalidade, refletindo aumento da sobrevida média do grupo e, portanto, do compromisso de cobertura da massa segurada;
- envelhecimento do grupo agravado pela falta de renovação devido à restrição da legislação federal a contratações;
- redução do tempo disponível para que o fundo reúna as condições para quitação do compromisso com cada participante, revelando um valor a ser reservado maior, dada a proximidade da entrega do benefício.

b.3) Plano de custeio

O estudo atuarial posicionado em 31/12/2021 estabeleceu as seguintes referências para os custos previdenciários:

b.3.1) Custeio normal

Fundo em Capitalização

Categoria	Valor anual da base de cálculo	Alíquota definida na avaliação	Valor da contribuição esperada
Ente Federativo	189.830.806,62	15,40%	29.233.944,22
Taxa de Administração	189.830.806,62	1,50%	2.847.462,10
Aporte Anual para Custeio das Despesas Administrativas	-	-	-
Ente Federativo - Total	189.830.806,62	16,90%	32.081.406,32
Segurados Ativos	189.830.806,62	14,00%	26.576.312,93
Aposentados	37.998,35	14,00%	5.319,77
Pensionistas	548.544,36	14,00%	76.796,21
TOTAL		30,90%	58.739.835,22



Fundo em Repartição

Categoria	Valor anual da base de cálculo	Alíquota definida na avaliação	Valor da contribuição esperada
Ente Federativo	230.294.211,29	15,40%	35.465.308,54
Taxa de Administração	230.294.211,29	1,50%	3.454.413,17
Aporte Anual para Custeio das Despesas Administrativas	-	-	-
Ente Federativo - Total	230.294.211,29	16,90%	38.919.721,71
Segurados Ativos	230.294.211,29	14,00%	32.241.189,58
Aposentados	1.465.831,90	14,00%	205.216,47
Pensionistas	513.890,78	14,00%	71.944,71
TOTAL		30,90%	71.438.072,46

b.3.2) Custeio suplementar (Fundo em Capitalização)

- Lei nº 4.957/2021: anuidades equivalentes a R\$ 3.826.815,34 até 2061.
- Ajuste do plano de amortização do deficit atuarial em função da escolha entre os cenários apresentados no Relatório da Avaliação Atuarial posicionada em 31/12/2021 pendente de definição até o momento da elaboração do presente relatório. A atualização do plano de amortização será implementada em lei municipal, cancelando e substituindo o plano estabelecido na Lei nº 4.957/2021.

Colocamo-nos à disposição para eventual necessidade de complementação e esclarecimento.

Atenciosamente

Escritório Técnico de Assessoria Atuarial S/S Ltda.

Otto Costa Jr.

Richard Dutzmann
Atuário Diretor